

# National implementation of BWMC in Germany & related activities



# The Federal Maritime and Hydrographic Agency

## Facts and Figures



Hamburg



Rostock

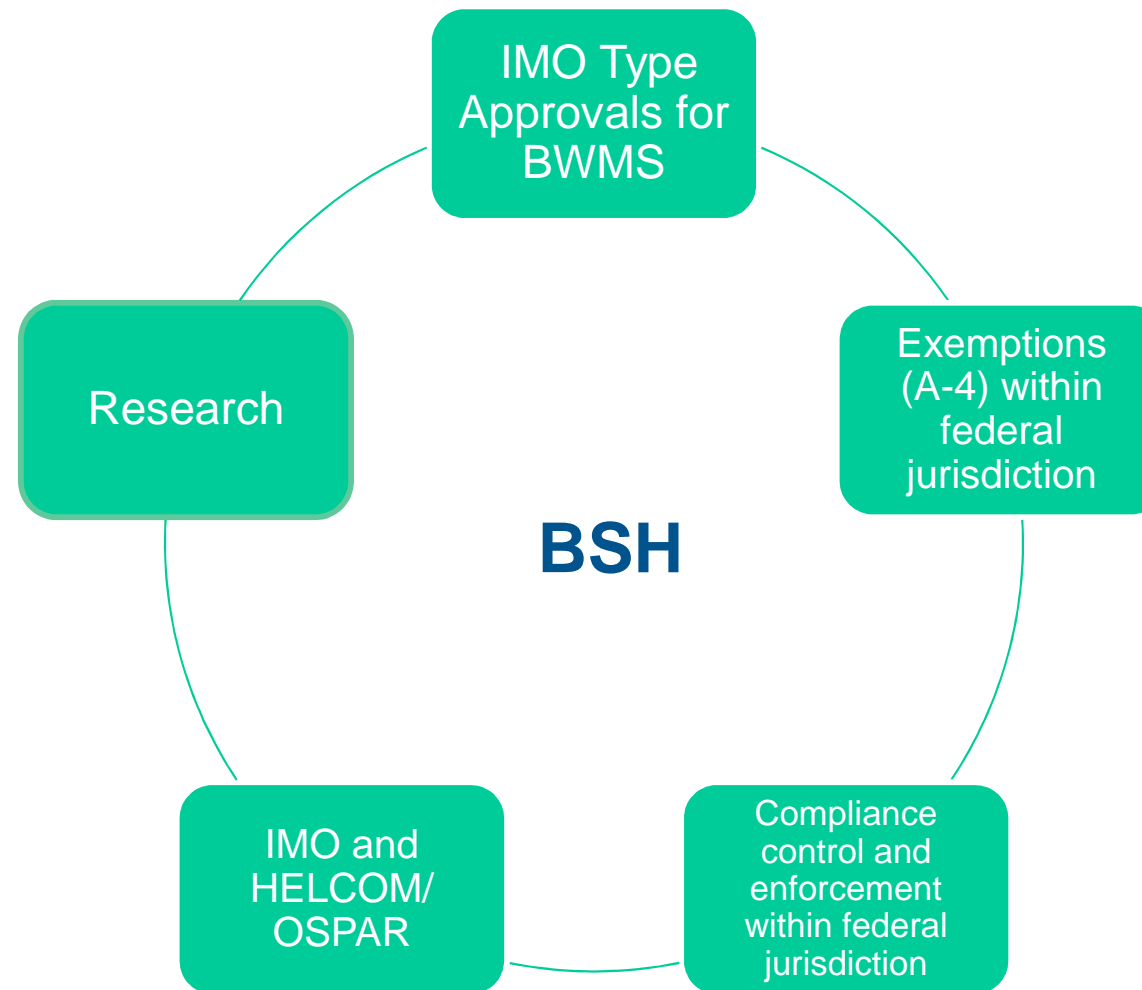


Laboratory Sülldorf

- Maritime Authority in the remit of the Ministry of Transport and Digital Infrastructure
- Approx. 850 employees
- 5 vessels for hydrographic surveys, wreck search, monitoring and research



# Tasks and activities of BSH relating to the BWMC





BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

## Legal Basis

- Ratification
  - Ballast Water Act (5. February 2013)
  - 20. June 2013 (deposit of ratification instrument)
  - 37th flag state
  - represented 1.26 %
- Further relevant national legislation:
  - Federal Maritime Responsibilities Act (Seeaufgabengesetz)
  - Regulations on Environmentally Sustainable Behaviour in Maritime Shipping (See-Umweltverhaltensverordnung)
  - Ship Safety Ordinance (Schiffssicherheitsverordnung)

42

Bundesgesetzblatt Jahrgang 2013 Teil II Nr. 3, ausgegeben zu Bonn am 13. Februar 2013

Gesetz  
zu dem internationalen Übereinkommen von 2004  
zur Kontrolle und Behandlung  
von Ballastwasser und Sedimenten von Schiffen  
(Ballastwasser-Gesetz)

Vom 5. Februar 2013

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates  
das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Dem Beitritt der Bundesrepublik Deutschland zu dem  
in London am 13. Februar 2004 von der Internationalen  
Konferenz über Ballastwassermanagement für Schiffe an-  
genommenen internationalen Übereinkommen von 2004  
zur Kontrolle und Behandlung von Ballastwasser und Se-  
dimenten von Schiffen (Ballastwasser-Übereinkommen)  
wird zugestimmt. Das Übereinkommen wird nachstehend  
mit einer amtlichen deutschen Übersetzung veröffentlicht.

Artikel 2

Das Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtent-  
wicklung wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne  
Zustimmung des Bundesrates Änderungen des Überein-  
kommens nach seinem Artikel 10, die sich im Rahmen der  
Ziele des Übereinkommens halten, in Kraft zu setzen.  
Rechtsverordnungen nach Satz 1 bedürfen der Zustim-  
mung des Bundesrates, wenn sie Regelungen enthalten,  
die von den Ländern als eigene Angelegenheit auszufüh-  
ren sind.

Artikel 3

Das Seeaufgabengesetz in der Fassung der Bekannt-  
machung vom 26. Juli 2002 (BGBl. I S. 2876), das zuletzt  
durch Artikel 2 des Gesetzes vom 22. Dezember 2011  
(BGBl. I S. 3069) geändert worden ist, wird wie folgt ge-  
ändert:

1. § 3e wird wie folgt geändert:

- a) In Nummer 5 wird das Wort „oder“ durch ein Kom-  
ma ersetzt.
- b) In Nummer 6 wird nach der Angabe „(BGBl. 2008 II  
S. 520)“ das Wort „oder“ eingefügt.
- c) Nach Nummer 6 wird folgende Nummer 7 einge-  
fügt:  
„7. von Artikel 12 des Ballastwasser-Übereinkom-  
mens (BGBl. 2013 II S. 42, 44)“.

2. § 15 wird wie folgt geändert:

- a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:
  - aa) In Nummer 2 wird nach dem Wort „verweist“,  
das Wort „oder“ gestrichen.
  - bb) In Nummer 3 wird der Punkt am Ende durch  
ein Komma ersetzt.
  - cc) Die folgenden Nummern 4 und 5 werden an-  
gefügt:  
„4. einem Gebot oder Verbot eines in der An-  
lage bezeichneten internationalen Überein-  
kommens in der Seeschifffahrt zuwider-  
handelt, das inhaltlich einem in  
a) Nummer 1a oder  
b) Nummer 1 oder Nummer 1b  
bezeichneten Gebot oder Verbot ent-  
spricht, soweit eine Rechtsverordnung  
nach Absatz 4 für einen bestimmten Tatbe-  
stand auf diese Bußgeldvorschrift verweist,  
oder  
5. einem Gebot oder Verbot eines in der An-  
lage bezeichneten internationalen Überein-  
kommens in der Seeschifffahrt zuwider-  
handelt, das inhaltlich einer Regelung  
entspricht, zu der die in  
a) Nummer 2 oder  
b) Nummer 3  
genannten Vorschriften ermächtigen, so-  
weit eine Rechtsverordnung nach Absatz 4  
für einen bestimmten Bußgeldtatbestand  
auf diese Bußgeldvorschrift verweist.“
- b) In Absatz 2 wird die Angabe „Nr. 1a und 2“ durch  
die Wörter „Nummer 1a, 2, 4 Buchstabe a und  
Nummer 5 Buchstabe a“ ersetzt.
- c) Die folgenden Absätze 4 und 5 werden angefügt:  
„(4) Das Bundesministerium für Verkehr, Bau  
und Stadtentwicklung wird ermächtigt, soweit dies  
zur Durchsetzung der in der Anlage bezeichneten  
internationalen Übereinkommen in der Seeschiff-  
fahrt erforderlich ist, durch Rechtsverordnung ohne

# Ballast Water Act



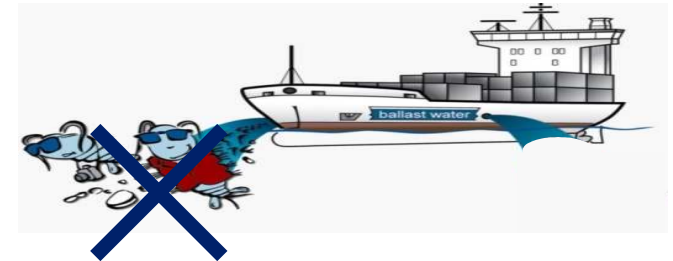
BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

- Integrates BWMC into German law; applicable with EIF

⇒ 8 September 2017

- Main obligations:

- International BWM certificate on board
- BWM plan (ship specific)
- Maintain a BW record book
- Perform BW exchange (D-1) **immediately after EIF**
- D-2 compliance by e.g. approved BWMSs: new-build ships **after EIF**, retrofit: **first IOPP renewal survey**





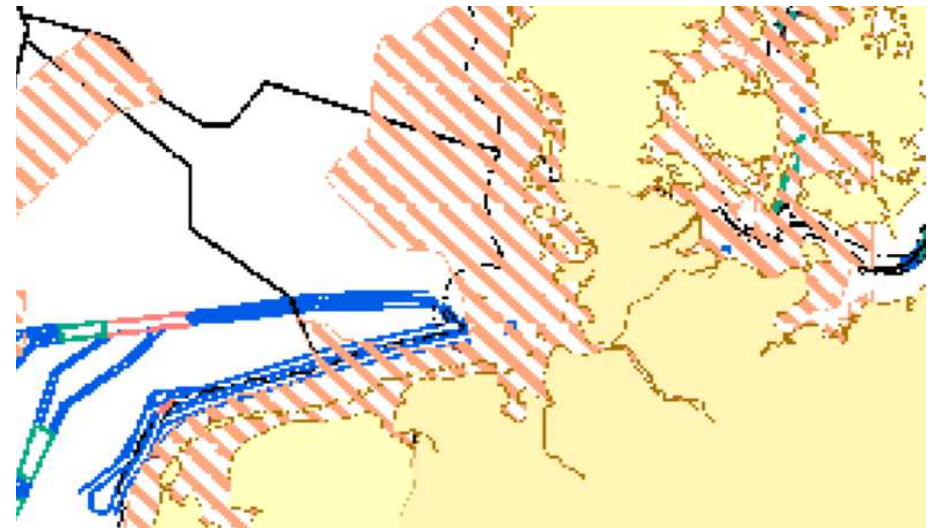
# D-1: Designation of exchange areas



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

- North Sea: exchange areas

- Exchange areas designated (see BWM.2/Circ.56, G14)
- Only intra North Sea traffic
- Required until D-2 applies



- Baltic Sea: a special case

- D-1 not possible: no designation of exchange areas
- No BW-management measure required until D-2 applies
- Only intra Baltic Sea traffic

# Ballast Water Act - Application



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

BWMC applies to ships ...

- flying the flag of a Party;
- not flying the flag of a Party, but operating under the authority of a Party

...applies not to ships ...

- not designed / constructed to carry BW
- of a Party operating only under its jurisdiction (unless otherwise determined)
- of a Party operating only under the jurisdiction of another Party (with permission of the latter)
- operating only under the jurisdiction of one Party and the high seas
- with sealed BW tank systems
- warships, naval auxiliaries or other state vessels

Principle of no more  
favourable treatment applies



# Exceptions A-3

Emergency situations / Safety of ship or saving life at sea

Accidental discharge

- *All reasonable precautions have been taken ?*
- *Not willfully or recklessly caused?*

Discharge of ballast water at ‚same location‘, where it originates from

- *No mixing with ballast water from other areas?*
- *No definition of „same location “ in BWMC, but in G3: „same harbour, mooring or anchorage“*

# Exemptions A-4

- Exemption from D1/D2
- Ship/ships on voyage/voyages between specified ports or locations or to a ship that operates exclusively between specified ports or locations
- Guidelines for Risk Assessment (G7): unacceptable high risk scenarios and acceptable low risk scenarios → must be determined by robust risk assessment

## Joint HELCOM/OSPAR Harmonized Procedure (JHP)

- Port surveys -> Target Species List
- Online risk assessment tool (target species; salinity)
- Final evaluation: additional information, i.e. natural spread
- Valid for 5 years

→ ensures that exemptions are granted in a consistent manner



Joint Harmonised Procedure for the Contracting Parties of OSPAR and HELCOM on the granting of exemptions under International Convention for the Control and Management of Ships' Ballast Water and Sediments, Regulation A-4

Intermediate review  
+ withdrawal possible

# Maritime Environmental Behaviour Regulations

- in place since August 2014 (applicable 8 September 2017)
- general prohibition of discharge of ballast water into the sea,
  - unless D-1 or D-2 is applied
  - includes also national traffic
- Ballast Water Management Plan and Ballast Water Record Book on board
- Ballast Water Record Book must be kept by the responsible crew member and signed off by the master (also electronically possible, Regulation B-2)

⇒ **In case of infringements, administrative fines will be imposed !**

- BSH responsible authority for
  - granting exemptions (A-4) within its federal jurisdiction
  - designating BW exchange areas

# Implementation at federal states' level („Länder“)

- Maritime Environmental Behaviour Regulations regulate only areas of federal jurisdiction, e.g. coastal sea, EEZ, federal waterways
- **Note:** ports are under the jurisdiction of the different federal states
- further implementation measures needed: currently under discussion at the federal states' level
- important for sanctions (principle of legal certainty)



<https://openclipart.org/detail/139753/political-map-of-germany-2>



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

## Rules for ships flying the German Flag

# Rules for ships flying the German Flag

## Ship Safety Division of BG Transport

- approves **Ballast Water Management Plan**  
(with the participation of BSH)
- issues **International Ballast Water Management Certificate**
  - BSH type approved or accepted BWMS required
  - In general, foreign IMO type approvals are not automatically accepted





# Requirements for BWMS for ships flying the German flag

## 1) New installation or retrofit of BWMS approved by a non-EU Member State

- secondary TA by BSH required, i.e. BWMS manufacturer needs to apply and submit all approval-relevant documents
- Fees may be charged for the TA procedure

## 2) New installation or retrofit of BWMS approved by an EU Member State:

two possibilities:

- At the request of the manufacturer, the BSH may issue a secondary TA (see above) **OR**
- installation of BWMS can be accepted by the German flag state administration on the basis of the TA from an EU member state, provided that no reasons of the public interest stand against this (Article 6 EU Regulation 764/2008)
  - at least a cursory examination of the documents by the BSH; no fees

# Requirements for BWMS for ships flying the German flag

## Special cases:

- 1) **‘early movers’** : Ships with a BWMS installed before the entry into force of the BWMC
  - 2) **‘change of flag’** : Ships with BWMS equipped planning to change their flag to German flag
- ⇒ IMO type approval required – it is not specifically required to have a type approval or acceptance by BSH !

**Note:** In any case, the D2 standard must be complied with as soon as it becomes applicable according to the deadlines set by the IMO.



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

## **Granting of Type Approvals for Ballast Water Treatment Systems**

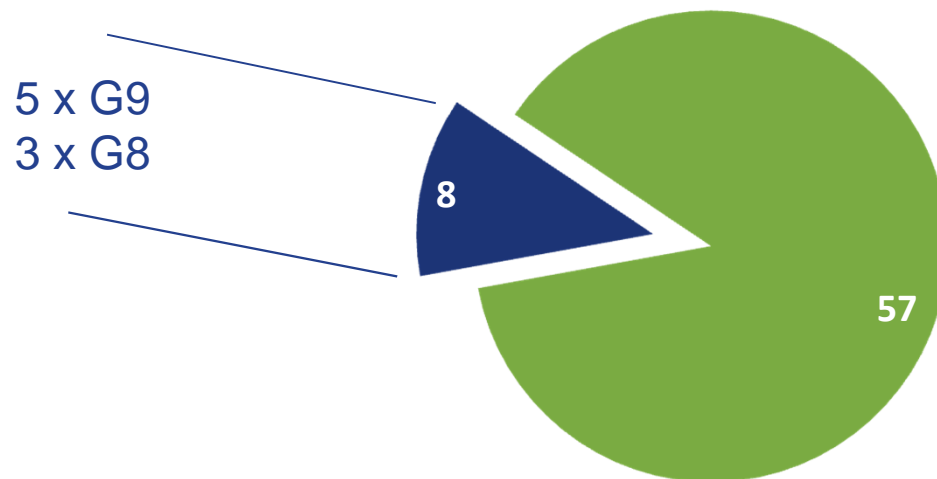
# Type Approvals by the German Administration

Cathelco BWMS – Mini, Cathelco LTD.



## Numbers of type approved BWMS April 2016, MEPC 69

■ other administrations ■ BSH



Including scaling

# Type Approval by the German Administration

## Competent Authorities



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

BSH:  
Type Approval

Federal Maritime and Hydrographic Agency  
Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie

BfR:  
Toxicology and  
Risks

Federal Institute for Risk Assessment  
Bundesinstitut für Risikobewertung

UBA:  
Ecotoxicology

Federal Environmental Agency  
Umweltbundesamt

BG Verkehr:  
Safety Aspects

BG for transport and traffic, Ship Safety Division  
BG Verkehr, Dienststelle Schiffssicherheit

BAUA:  
Occupational  
Safety and Health

Federal Institute for Occupational Safety and Health  
Bundesanstalt für Arbeitsschutz und Arbeitsmedizin (only G9)

# The new G8

- Mandatory code
- BSH applies it from now on for every new application for type approval
- For currently ongoing type approval processes, BSH recommends to fulfill new requirements as far as possible to be able to use the tests for renewal of the type approval according to the new G8

## HARMFUL AQUATIC ORGANISMS IN BALLAST WATER

### Draft Code for approval of Ballast Water Management systems

#### Note by the Secretariat

SUMMARY	
<i>Executive summary:</i>	This document contains draft amendments to regulations A-1 and D-3 of the BWM Convention and a draft <i>Code for approval of Ballast Water Management systems</i> , prepared by the Secretariat as requested by MEPC 70
<i>Strategic direction:</i>	7
<i>High-level action:</i>	7.1.2
<i>Output:</i>	7.1.2.1
<i>Action to be taken:</i>	Paragraph 8
<i>Related documents:</i>	MEPC 71/4/6 and resolution MEPC.279(70)

#### Introduction

1 MEPC 70 adopted resolution MEPC.279(70) on *2016 Guidelines for approval of ballast water management systems (G8)* (the 2016 Guidelines (G8)), superseding the *Guidelines for approval of ballast water management systems (G8)* adopted by resolution MEPC.174(58) and agreed that the 2016 Guidelines (G8) should be made mandatory and renamed as *Code for approval of Ballast Water Management systems*, taking into account resolution A.911(22) on *Uniform wording for referencing IMO instruments*, after the entry into force of the BWM Convention.

2 As requested by the Committee, the Secretariat has prepared draft amendments to regulations A-1 and D-3 of the BWM Convention to reflect the mandatory status of the Code, as set out in annex 1, with a view to approval at MEPC 71 and circulation upon entry into force of the Convention.

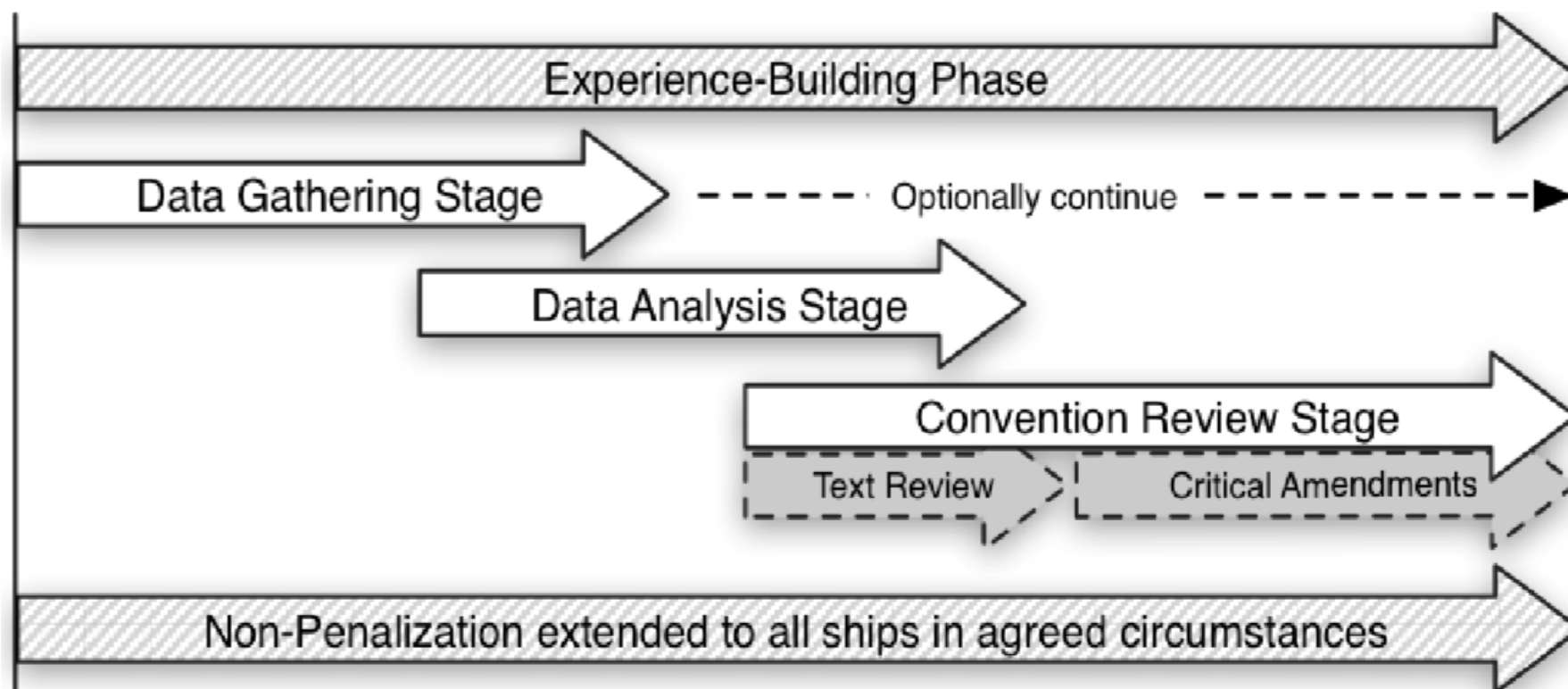




BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

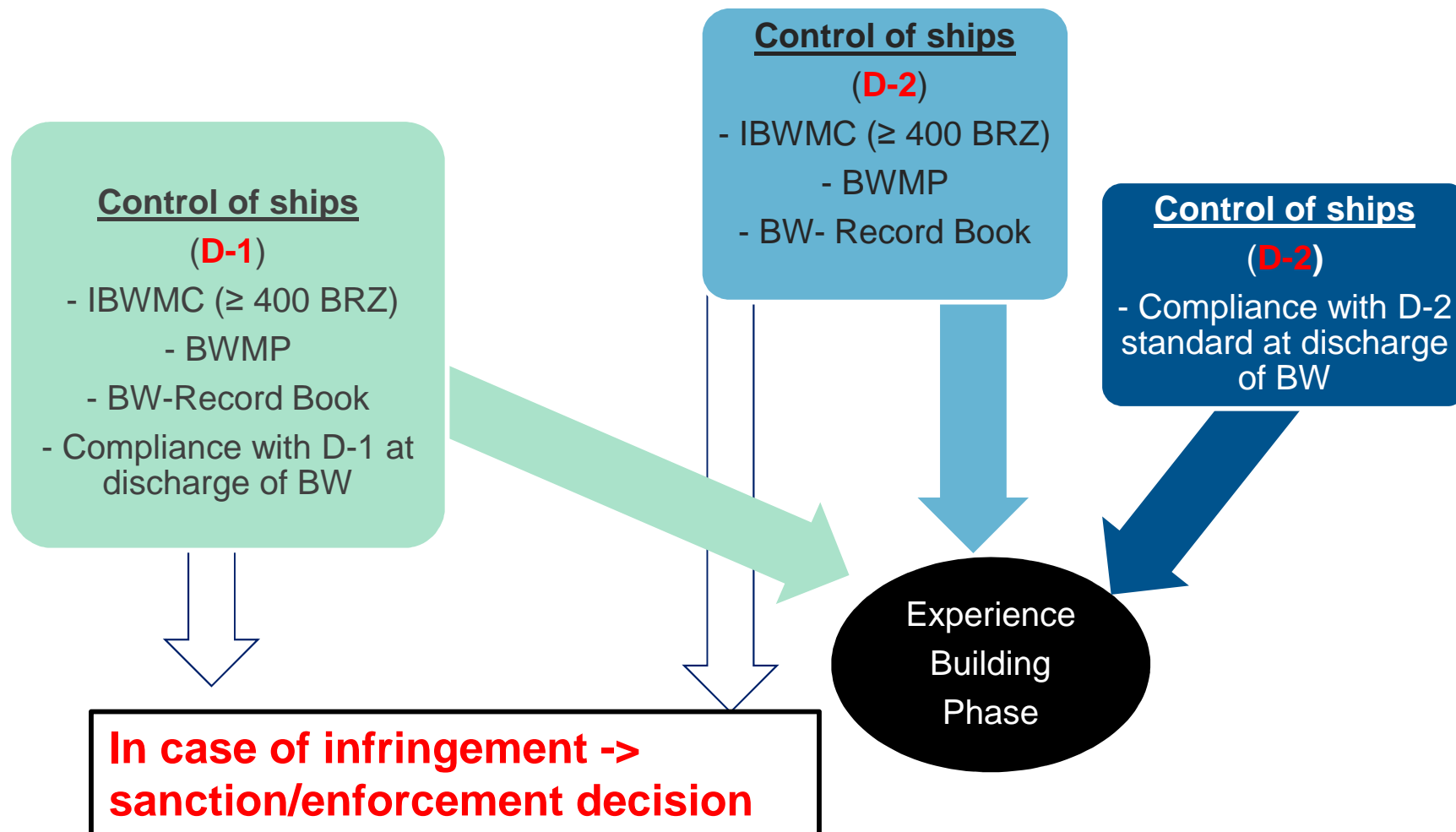
## Experience Building Phase (EBP)

# Experience Building Phase



- Gathering further information for revision of BWMC and related guidelines etc. from administrations, PSC, shipowners, class societies and manufacturers of BWMC etc.

## EBP : Compliance control and enforcement decisions





BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

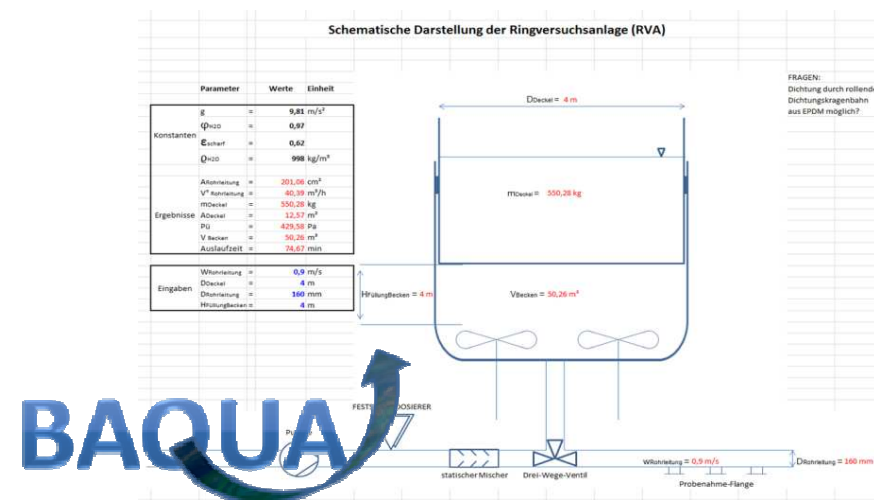
## Research Projects

# Research Projects



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

- **Reliability of Ballast Water Test Procedures (ReBaT )**
  - Traditional sampling and analysis methods vs. new sampling and indicative analysis methods
    - Representative sampling
    - Fast, reliable and user-friendly analysis for PSC
- **Ballast water test Quality Assurance (BAQUA)**
  - Round Robin Test Facility to validate test institutes
  - Comparison and validation of devices and methods
- **EBP project (in planning)**
  - Gathering data re. sampling and anlysis on board
  - Test user (e.g. PSC/water police/test institute) and ... you!!



# Thank you!



BUNDESAMT FÜR  
SEESCHIFFFAHRT  
UND  
HYDROGRAPHIE

## Contact

Dr. iur. Susanne Heitmüller

---

Federal Maritime and Hydrographic Agency  
Bundesamt fuer Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH)  
Bernhard-Nocht-Str. 78  
20359 Hamburg  
Tel: +49 (0) 40 3190-7417      Fax: +49 (0) 40 3190-5000  
email: [susanne.heimmueller@bsh.de](mailto:susanne.heimmueller@bsh.de)

Dr. Katja Broeg

---

Federal Maritime and Hydrographic Agency  
Bundesamt für Seeschifffahrt und Hydrographie (BSH)  
Bernhard-Nocht-Str. 78  
20359 Hamburg  
Germany  
Tel: +49 (0) 40 3190-7415      Fax: +49 (0) 40 3190-5000  
email: [Katja.Broeg@bsh.de](mailto:Katja.Broeg@bsh.de)